

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟ**

Ταχ. Δ/ση : Βουρνάζου 4 & Τσόχα,
Τ.Κ. 10168

Πληροφορίες: Ε. Στυλιανίδου

Τηλέφωνο: 213- 1309 795

Fax: 213 1309 769

Αθήνα , 06/03/2013

Αρ. Πρωτ.: 12788

Προς : Περιφέρεια Ηπείρου - Περιφερειακή Ενότητα
Ιωαννίνων
Γραφείο Αντιπ/ρχη
45221

Τατιάνα Καλογιάννη - Σταύρου (Αντιπεριφ/ρχης)

Τηλ.:2651024470.2651087219

Fax:2651087210

Θέμα : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας αποστέλουμε αντίγραφο της υπ' αρ. 70/2013 πράξης του Ε' Κλιμακίου Ε.Σ., για τις δικές σας ενέργειες.

Σας γνωρίζουμε επίσης ότι, σύμφωνα με τα πρακτικά της 23ης Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 29ης Σεπτεμβρίου 2004, η σύμβαση δεν μπορεί να υπογραφεί, πριν παρέλθει η δεκαπενθήμερη προθεσμία από την ημερομηνία κοινοποίησης της ανωτέρω πράξης, για τυχόν άσκηση αιτήσεως ανακλήσεως σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 3060/2002, ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Τέλος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 77 παρ.1 του Ν.4055/2012 (ΦΕΚ 51 Α'), η ανωτέρω πράξη πρέπει να κοινοποιηθεί αμελλητί με τηλεομοιοτυπία σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία ανάδειξης αναδόχου.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ



Ευδοξία Στυλιανίδου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 70/2013

Με μέλη τους Γεωργία Μαραγκού, Σύμβουλο, Πρόεδρο του Ε΄ Κλιμακίου, Ευθύμιο Καρβέλη, Πάρεδρο και, κωλυομένων όλων των λοιπών Παρέδρων, Ειρήνη Λιάσκα, Εισηγήτρια.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, στις 5 Μαρτίου 2013, για να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου της προγραμματικής σύμβασης μεταξύ των: «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 1^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 2^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 4^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου» και της Περιφέρειας Ηπείρου, για το έργο «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων (Α.Σ.Α.) Περιφέρειας Ηπείρου (υλοποίηση μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. ν. 3389/2005)», τα συμπληρωματικά στοιχεία του οποίου περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, μετά



την έκδοση της 41/2013 αναβλητικής Πράξης του παρόντος Κλιμακίου, την 1.3.2013 (αρ. πρωτ. 12788).

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Ειρήνης Λιάσκα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το νόμο

I. Το σχέδιο της προγραμματικής σύμβασης για το έργο «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων (Α.Σ.Α.) Περιφέρειας Ηπείρου» που πρόκειται να υλοποιηθεί μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. του ν. 3389/2005, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 108.800.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., αρμοδίως επανεισάγεται ενώπιον του Κλιμακίου αυτού για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τα άρθρα 100, 278 παρ. 1, 2 και 4 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87) και 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013» (ΦΕΚ Α' 267), όπως ισχύουν.

II. Κατά τα παγίως κριθέντα, οι προγραμματικές συμβάσεις του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 είναι συμφωνίες που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την άσκηση της συγκεκριμένης κάθε φορά δραστηριότητας διαμέσου των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, προκειμένου να διευκολυνθούν η μελέτη και εκτέλεση έργων, καθώς και η παροχή υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο και να παρακαμφθούν τυχόν γραφειοκρατικές αγκυλώσεις, ελλείψεις προσωπικού, αλληλοεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων και άλλοι ανασταλτικοί παράγοντες, οι οποίοι επιβραδύνουν τους ρυθμούς εκτέλεσης των έργων και καθυστερούν την ανάπτυξη

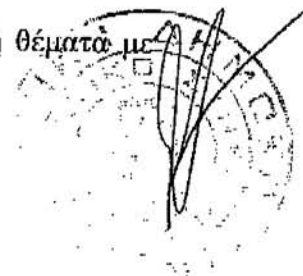


περιοχών (βλ. Ε.Σ. αποφ. Τμ. Μείζ. – Επταμ. Σύνθ. 2771, 2770 και 2769/2011, V1 Τμ. 28/2012, Ε' Κλιμ. 4/2013, 568/2012 κ.ά.). Αντίστοιχα, με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 3614/2007, παρέχεται η δυνατότητα σε φορείς στερούμενους της, κατά την έννοια του ίδιου νόμου, απαιτούμενης διαχειριστικής επάρκειας, να μεταβιβάσουν με προγραμματική σύμβαση την αρμοδιότητα υλοποίησης πράξεων που τελούν σε διαδικασία ένταξης στο ΕΣΠΑ σε φορείς, οι οποίοι ικανοποιούν τα τιθέμενα από τον ίδιο νόμο κριτήρια διαχειριστικής επάρκειας.

III. Ο ν. 3536/2007 «Ειδικές ρυθμίσεις θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης» (ΦΕΚ Α' 42), ορίζει, στο άρθρο 30, όπως συμπληρώθηκε με τις παρ. 3 και 4 του άρθρου 15 ν. 3688/2008 (ΦΕΚ Α' 163), ότι: «1. α) Τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α') ως προς τον ορισμό των αρμόδιων φορέων για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των ανάλογων αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. (παρ. 3 και 4). Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια της χώρας διενεργείται με ευθύνη των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), που προβλέπονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909 Β'/22.12.2003), οι οποίοι αντιστοιχούν στις διαχειριστικές ενότητες κάθε Περιφέρειας και οι οποίοι οργανώνονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις επόμενες παραγράφους. β) Οι ΦΟΔΣΑ είναι δυνατόν να συνιστώνται από Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε περισσότερες της μίας διαχειριστικές ενότητες και να

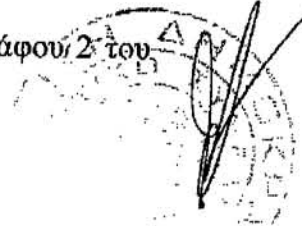


έχουν την ευθύνη για την υλοποίηση των ανωτέρω ενεργειών στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σε αυτές. 2. Οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε κάθε διαχειριστική ενότητα και οι οποίοι δεν έχουν μέχρι την ισχύ του παρόντος συστήσει ΦΟΔΣΑ υποχρεούνται εντός προθεσμίας που καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας να προβούν στη σύσταση συνδέσμου ή ανώνυμης εταιρίας Ο.Τ.Α., με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/16.12.2003 (ΦΕΚ 1909 Β'/22.12.2003) ή είναι συναφείς με αυτές. (...) 4. Σε περίπτωση που οι Ο.Τ.Α. διαχειριστικής ενότητας δεν προβούν στη σύσταση του συνδέσμου ή της ανώνυμης εταιρίας, εντός της προθεσμίας της παραγράφου 2 του παρόντος, τότε με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας συνιστάται αναγκαστικός σύνδεσμος, στον οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν στην οικεία διαχειριστική ενότητα, με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται ανωτέρω. Ο σύνδεσμος αυτός λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 245 έως 249 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (...). 7. Υφιστάμενοι σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. με συναφές προς τα παραπάνω αντικείμενο δραστηριότητας μπορούν, ύστερα από τροποποίηση της συστατικής τους πράξης, ως προς το σκοπό, να μετατραπούν σε Συνδέσμους του παρόντος άρθρου (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) (...) 8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα ή θέματα με



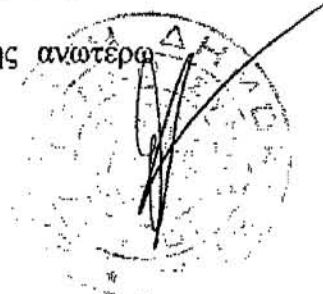
χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό, αναφορικά με τη λειτουργία και την άσκηση των δραστηριοτήτων των νομικών προσώπων του παρόντος άρθρου σε σχέση με τη διαχείριση και τις μεθόδους διαχείρισης στερεών αποβλήτων. (...)». Το δε άρθρο 7 παρ. 2 της 50910/2727/2003 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Υγείας και Πρόνοιας, Γεωργίας και Εμπορικής Ναυτιλίας «Μέτρα και Όροι για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης» (ΦΕΚ Β' 1909), στο οποίο ευθέως παραπέμπουν οι προμνησθείσες διατάξεις για τον καθορισμό των αρμοδιοτήτων των ΦΟΔΣΑ, προβλέπει ότι: «Υπόχρεοι φορείς για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων: α. Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) (...) γ. Ο ΦοΔΣΑ είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία των υφιστάμενων εγκαταστάσεων διαχείρισης αποβλήτων και την υλοποίηση των έργων ή δραστηριοτήτων που καθορίζονται από το εγκεκριμένο ΠΕΣΔΑ και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους, μέτρα, περιορισμούς και προϋποθέσεις που έχουν τεθεί γι' αυτές (...)». Συναφώς, η κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 8 του άρθρου 30 του ν. 3536/2007 εκδοθείσα 2527/2009 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Ειδικότερα ζητήματα και θέματα αναφορικά με τη λειτουργία, την άσκηση των δραστηριοτήτων και την άσκηση

τιμολογιακής πολιτικής των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ)» (ΦΕΚ Β' 83), προβλέπει, στο άρθρο 1, ότι «1. Οι ΦΟΔΣΑ εξειδικεύουν και υλοποιούν τους στόχους και τις δράσεις των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων. Ειδικότερα, υλοποιούν τις υποχρεώσεις που ρητά αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 και στα άρθρα 8, 9, 10 και 12 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β' 1909/22.12.2003) κοινής υπουργικής απόφασης (...) 3. Οι ΦΟΔΣΑ ανεξαρτήτως της νομικής τους μορφής (...) ασκούν τις αρμοδιότητες του Κυρίου του Έργου και της Αναθέτουσας Αρχής για την υλοποίηση των έργων (δημοπράτηση και κατασκευή) που έχουν καθοριστεί από τον εγκεκριμένο Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), εντός των γεωγραφικών ορίων της περιοχής αρμοδιότητάς τους. Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΦΟΔΣΑ ασκεί τις αρμοδιότητες της Προϊσταμένης Αρχής για τις παραπάνω μελέτες, υπηρεσίες και έργα (...)», στο άρθρο 2, ότι «(...) 2. Στο ΦΟΔΣΑ συμμετέχει το σύνολο των ΟΤΑ της διαχειριστικής ενότητας (...)» και, τελικώς, στο άρθρο 3, ότι «1. Οι ΦΟΔΣΑ θα πρέπει να έχουν την απαιτούμενη στελέχωση και υλικοτεχνική υποδομή ώστε να παρέχουν με αποτελεσματικότητα τις υπηρεσίες διαχείρισης στερεών αποβλήτων (...)». Ήδη, ο ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (ΦΕΚ Α' 85) ορίζει στο άρθρο 13 ότι: «1. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του

The image shows an official circular stamp of the Ministry of Environment, Energy and Climate Change of Greece. The text in the stamp includes 'ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΟΣ' and 'ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ'. A handwritten signature is written over the stamp.

παρόντος και του επόμενου άρθρου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως Ν.Π.Δ.Δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 16 του παρόντος, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Με την ίδια διαδικασία, του άρθρου 16 του παρόντος στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέρχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής τους αρμοδιότητας, σύμφωνα και με την κ.ν.α. 2527/2009 (Α' 83). Έδρα του περιφερειακού ΦΟΔΣΑ ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας (...) 3. Εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, εκδίδεται η απόφαση σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (...) Μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη

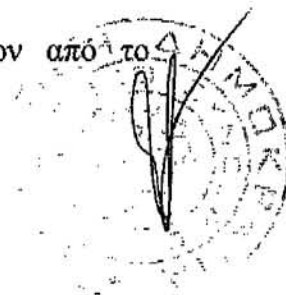
δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης, τα δημοτικά συμβούλια των δήμων που συμμετέχουν στον περιφερειακό ΦΟΔΣΑ, εκλέγουν τους αντιπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 246 του ν. 3463/2006. Το διοικητικό συμβούλιο του ΦΟΔΣΑ νομίμως συγκροτείται μετά την πάροδο της ανωτέρω προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της παρ. 6 του άρθρου 246 του ν. 3463/2006 (...). Στο άρθρο 16 ότι: «1.α Σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο (...) β. Οι ανωτέρω φορείς μέχρι τη συγχώνευση τους στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, ή την παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεών τους σε αυτόν, συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τα καθήκοντα τους ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Επιπροσθέτως λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα και μεριμνούν για την ομαλή μετάβαση των λειτουργιών τους στον περιφερειακό σύνδεσμο. 2. Η συγχώνευση των ανωτέρω φορέων ή η παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεών στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου, διαπιστώνεται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων (...). 3. Από τη δημοσίευση της ανωτέρω



απόφασης, ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ θεωρείται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, υπό την ανωτέρω ιδιότητα σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου (...). Και στο άρθρο 17 ότι: «(...) 4. α. Με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ ή του διοικητικού συμβουλίου του ΦΟΔΣΑ νήσων, οι αρμοδιότητες της Προϊσταμένης αρχής ή και της Διευθύνουσας Υπηρεσίας για τις μελέτες, τις υπηρεσίες και τα έργα της παρ. 3 του άρθρου 1 της κ.ν.α. 2527/2009, δύναται να ανατίθενται στην οικεία περιφέρεια ύστερα από σύμφωνη γνώμη του περιφερειάρχη. β. Με την ίδια ως άνω διαδικασία, μπορεί η οικεία περιφέρεια να παρέχει διοικητική και τεχνική υποστήριξη στον ΦΟΔΣΑ, όταν αυτός ενεργεί ως Αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), όπως ισχύει. Στη σχετική απόφαση που λαμβάνεται κατά τα ανωτέρω, αναφέρονται οι αρμόδιες υπηρεσίες, επιτροπές ή άλλα γνωμοδοτικά όργανα της περιφέρειας που παρέχουν τη διοικητική και τεχνική υποστήριξη, τα οποία ενεργούν για λογαριασμό του ΦΟΔΣΑ ως Αναθέτουσας αρχής (...). 9. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται εντός πέντε (5) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του συνδέσμου, ψηφίζεται ο οργανισμός εσωτερικής υπηρεσίας του συνδέσμου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3584/2007, όπως ισχύει (...). Στις αρμοδιότητες, εξάλλου, των συσταθεισών με το ν. 3852/2010 Περιφερειών, ως δεύτερου βαθμού τοπικής αυτοδιοίκησης, περιλαμβάνονται, σύμφωνα με το άρθρο 186

του προμνησθέντος νόμου τόσο «Η σύμπραξη σε Συμβάσεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.) κατά τις ρυθμίσεις του ν. 3389/2005 (ΦΕΚ 232 Α), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει» (παρ. Π ΣΤ' αριθ. 17), όσο και «Η έγκριση και ο έλεγχος της πορείας υλοποίησης του περιφερειακού σχεδιασμού διαχείρισης των αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.), στο πλαίσιο του αντίστοιχου εθνικού σχεδιασμού διαχείρισης των αποβλήτων» (Π ΣΤ' αριθ. 29, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 57 παρ. 7 του ν. 4042/2012), ενώ ήδη ο ν. 4042/2012 (ΦΕΚ Α' 24) ορίζει στο άρθρο 35 παρ. 2 ότι: «2. Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) (α) Για κάθε Περιφέρεια καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). Το ΠΕΣΔΑ αποτελεί ένα ολοκληρωμένο σχέδιο διαχείρισης του συνόλου των αποβλήτων, τα οποία παράγονται σε μία Περιφέρεια, προσδιορίζει τις γενικές κατευθύνσεις για τη διαχείρισή τους, σε συμφωνία με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων και των άρθρων 22 και 23 και υποδεικνύει τα κατάλληλα μέτρα που προωθούν ιεραρχικά (...) (β) Το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από τον οικείο περιφερειακό Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), κατά την έννοια της παραγράφου 4 του άρθρου 104 και του άρθρου 211 του ν. 3852/2010 (Α' 87). Αν δεν υφίσταται ή δεν λειτουργεί περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α., το ΠΕΣΔΑ εκπονείται και υλοποιείται από την οικεία Περιφέρεια (...)».

Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, σε συνδυασμό ερμηνευόμενες, συνάγεται ότι η αρμοδιότητα υλοποίησης των έργων ή δραστηριοτήτων που προβλέπονται στον τομέα της διαχείρισης στερεών αποβλήτων από το



εγκεκριμένο για κάθε Περιφέρεια ΠΕΣΔΑ, ως τέτοιων νοουμένων και των έργων και δραστηριοτήτων του άρθρου 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/2003, ανήκει κατ' αρχήν στο συσταθέντα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4071/2012 περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, καθολικό διάδοχο των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων όλων των προηγουμένως ιδρυθέντων στην οικεία Περιφέρεια ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι συγχωνεύονται στο νέο, διευρυμένο Σύνδεσμο υποχρεωτικά, αφού ακολουθηθεί η καθοριζόμενη από τις ανωτέρω διατάξεις διαδικασία. Περαιτέρω, με τον ίδιο νόμο (άρθρο 17 παρ. 4^α και β), προδιαγράφεται ένα πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ του Περιφερειακού Συνδέσμου και της Περιφέρειας τις ανάγκες της οποίας αυτός εξυπηρετεί, εντός του οποίου είναι δυνατή, αφενός η ανάθεση ορισμένων αρμοδιοτήτων του σε όργανα της Περιφέρειας, αφετέρου η εκ μέρους της τελευταίας παροχή τυχόν αναγκαίας συνδρομής στις περιπτώσεις έργων που υλοποιούνται με τις διαδικασίες του ν. 3389/2005. Οι αρμοδιότητες, ωστόσο, του συσταθέντος Περιφερειακού Συνδέσμου στον τομέα υλοποίησης του ΠΕΣΔΑ είναι επιδεκτικές ασκήσεως από αυτόν στο μέτρο που έχει ολοκληρωθεί η προαναφερόμενη διαδικασία συγχώνευσης και ο νέος Σύνδεσμος έχει περιέλθει σε στάδιο ουσιαστικής λειτουργίας που του επιτρέπει να προβαίνει στις δραστηριότητες που κατατείνουν στην υλοποίηση των σκοπών για τους οποίους έχει συσταθεί, σε αντίθετη δε περίπτωση, μη ουσιαστικής, δηλαδή, και εν τοις πράγμασι λειτουργίας του εν λόγω Συνδέσμου, οι αρμοδιότητες αυτού εξακολουθούν να ασκούνται από τους προϋφιστάμενους ΦΟΔΣΑ, υπό το πρίσμα των αρχών της συνεχούς λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης και της

προστασίας του περιβάλλοντος. Υπό αυτές τις προϋποθέσεις, οι εν λόγω Σύνδεσμοι, αφενός επιτρέπεται να μετέχουν ως συμβαλλόμενα μέρη στις προγραμματικές συμβάσεις τόσο του άρθρου 100 του ν. 3852/2010, όσο και του άρθρου 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007, αφετέρου, ως φορείς της προαναφερθείσας αρμοδιότητας υλοποίησης των έργων του ΠΕΣΔΑ, δύνανται να μεταβιβάσουν αυτήν με προγραμματική σύμβαση στην οικεία Περιφέρεια, όταν δεν διαθέτουν την απαιτούμενη στελέχωση και υλικοτεχνική υποδομή (πρβλ. άρθρο 3 της 2527/2009 Κ.Υ.Α.) και χρήζουν κατά τούτο αναγκαίας συνδρομής δυνάμενης να παρασχεθεί από την Περιφέρεια, κατά μείζονα, μάλιστα, λόγο όταν η εν λόγω υλοποίηση πρόκειται να πραγματοποιηθεί με τις διαδικασίες του ν. 3389/2005 που εμπίπτουν σύμφωνα με το ν. 3852/2010 στους τομείς αρμοδιότητας της Περιφέρειας. Η επικουρία, άλλωστε, της τελευταίας προβλέπεται με το ν. 4071/2012 και προς το νεοσυσταθέντα ΦΟΔΣΑ, ενώ ο ενεργός ρόλος αυτής στην υλοποίηση του ΠΕΣΔΑ ενισχύθηκε έτι περαιτέρω με τις διατάξεις του ν. 4042/2012. Εξυπακούεται, βεβαίως, ότι η προγραμματική σύμβαση περί μεταβιβάσεως της ανωτέρω αρμοδιότητας υλοποίησης πρέπει να φέρει το ελάχιστο αναγκαίο περιεχόμενο του άρθρου 100 του ν. 3852/2010, χωρίς να αποκλείεται να λειτουργεί παράλληλα και ως προγραμματική σύμβαση του άρθρου 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007 (πρβλ. Πράξεις Ε' Κλιμ. 4/2013, 313/2012, 401/2010, Ζ' Κλιμ. 397/2012).

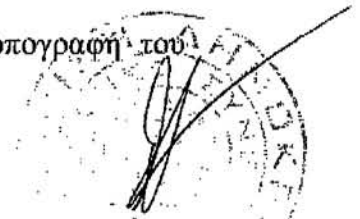
IV. Από τα στοιχεία του φακέλου, όπως συμπληρώθηκαν μετά την εκτέλεση της 41/2013 αναβλητικής Πράξης του Κλιμακίου, προκύπτει ότι αντικείμενο της υποβληθείσας για έλεγχο προγραμματικής σύμβασης είναι η



μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων υλοποίησης του έργου «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων (Α.Σ.Α.) Περιφέρειας Ηπείρου», που πρόκειται να υλοποιηθεί μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. του ν. 3389/2005, από τους στερούμενους της προς τούτο αναγκαίας τεχνικής και λειτουργικής επάρκειας ΦΟΔΣΑ που στο σύνολό τους αντιπροσωπεύουν χωρικά το 100% της Περιφέρειας Ηπείρου – στην αντισυμβαλλόμενη και διαθέτουσα την απαιτούμενη διαχειριστική επάρκεια Περιφέρεια. Σύμφωνα δε με το 19005/15/28.2.2013 έγγραφο της Αντιπεριφερειάρχου Π.Ε. Ιωαννίνων και Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών, το επίμαχο έργο εναρμονίζεται με το εγκεκριμένο ΠΕΣΔΑ και πρόκειται να εξυπηρετήσει το συνολικό πληθυσμό της Περιφέρειας Ηπείρου. Και ενώ, κατ' εφαρμογή του ν. 4071/2012 έχει εκδοθεί η οικ.25531/6262/10.5.2012 (ΦΕΚ Β' 1826/8.6.2012) απόφαση της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας περί συστάσεως Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου, ο Σύνδεσμος αυτός, σύμφωνα πάντα με το ίδιο έγγραφο, δεν λειτουργεί ουσιαστικά, λόγω μη έκδοσης μέχρι σήμερα διαπιστωτικής πράξης περί συγχώνευσης σ' αυτόν των προϋφιστάμενων ΦΟΔΣΑ και μη συγκρότησης των οργάνων του. Το υποβληθέν τελικό σχέδιο σύμβασης, στο προσέμιο του οποίου διαλαμβάνεται τόσο το άρθρο 100 του ν. 3852/2010, όσο και το άρθρο 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007, έχει εγκριθεί από τα αρμόδια όργανα όλων των συμβαλλομένων μερών.



V. Με αυτά τα δεδομένα και λαμβάνοντας υπόψη ότι α) το έργο στο οποίο αφορά η προγραμματική σύμβαση και το οποίο εντάσσεται στο συγκεκριμένο για την Περιφέρεια Ηπείρου ΠΕΣΔΑ εξακολουθεί να εμπύπτει στην αρμοδιότητα των λειτουργούντων στις τέσσερις διαχειριστικές ενότητες της Περιφέρειας ΦΟΔΣΑ, λόγω μη ουσιαστικής λειτουργίας του νεοσυσταθέντος Περιφερειακού Συνδέσμου για τους λόγους που εκτίθενται στο προαναφερόμενο έγγραφο, β) όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι εν λόγω ΦΟΔΣΑ αδυνατούν εν τοις πράγμασι να ασκήσουν την επίμαχη αρμοδιότητα υλοποίησης του έργου, και μάλιστα μέσω Σ.Δ.Ι.Τ., καθόσον στερούνται της αναγκαίας τεχνικής και λειτουργικής επάρκειας που απαιτείται για την υλοποίηση ενός τέτοιου σύνθετου έργου και την οποία διαθέτει η Περιφέρεια, το συνολικό πληθυσμό, άλλωστε, της οποίας πρόκειται να εξυπηρετήσει μελλοντικά το έργο, γ) η προγραμματική σύμβαση φέρει, πραιτέρω, το ελάχιστο αναγκαίο περιεχόμενο των άρθρων 100 του ν. 3852/2010 και 22 παρ. 3 του ν. 3614/2007, ενώ με το άρθρο 2.1 αυτής καταλείπονται ουσιαστικές αρμοδιότητες στους συμβαλλόμενους ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι έχουν ενεργό και καθοριστική συμμετοχή και κατά τη διάρκεια υλοποίησης του ανωτέρω έργου, δ) από την έναρξη ουσιαστικής λειτουργίας του συσταθέντος Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου, αυτός θα υπεισέλθει αυτοδικαίως, ως εκ του νόμου καθολικός διάδοχος, στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ελεγχόμενη σύμβαση, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες οι οποίες να κωλύουν την υπογραφή του



ελεγχόμενου σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, το οποίο προσαρτάται στην παρούσα Πράξη και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της προγραμματικής σύμβασης μεταξύ των: «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 1^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 2^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 3^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου», «Αναγκαστικού Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων 4^{ης} Διαχειριστικής Ενότητας Περιφέρειας Ηπείρου» και της Περιφέρειας Ηπείρου, για το έργο «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων (Α.Σ.Α.) Περιφέρειας Ηπείρου (υλοποίηση μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. ν. 3389/2005)», σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό της παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ ΜΑΡΑΓΚΟΥ

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ
ΕΙΡΗΝΗ ΛΙΑΣΚΑ



ΕΥΔΟΣΙΑ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΟΥ