

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**από το αριθμ. 8/2015 Πρακτικό Συνεδρίασης**

της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου (άρθρο 175 του Ν. 3852/2010), όπως αυτή εκλέχθηκε με την αριθμ. 9/39/07-09-2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, η οποία συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στα Ιωάννινα και στο γραφείο του Περιφερειάρχη Ηπείρου, στις είκοσι τέσσερις (24) του μηνός Μαρτίου του έτους 2015, ημέρα Τρίτη και ώρα 9.30, κατόπιν της με αριθμ. πρωτ. οικ. 33875/1006/20-03-2015 Πρόσκλησης του Προέδρου της.

Στη Συνεδρίαση, στην οποία κλήθηκαν νομίμως όλα τα μέλη της Επιτροπής, παρευρέθηκαν και μετείχαν οι:

α) Αλέξανδρος Καχριμάνης, Περιφερειάρχης Ηπείρου, Πρόεδρος

β) τα μέλη αυτής Περιφερειακοί Σύμβουλοι:

Ντέτσικας Κων/νος Αντιπρόεδρος, Παπαδημητρίου Κων/νος (Ντίνος), Λάζος Ιωάννης, Μητροκύστα Παναγιώτα (Γιούλα), Μπάγιας Μιχαήλ, Τσίκαρης Βασίλειος, Χατζηγεφραιμίδης Πρόδρομος (Μάκης) και Κωτσαντής Κων/νος,

και η Γραμματέας (πρακτικογράφος) της Επιτροπής, Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, ευρισκόμενη σε απαρτία, συζήτησε και αποφάσισε για το παρακάτω θέμα της ημερήσιας διάταξης:

ΘΕΜΑ 50^ο

Απόφαση επί της από 10-03-2015 προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας «DATASTAR Ε.Π.Ε.», κατά της διακήρυξης του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» (αρ. 2/2015 Διακήρυξη), συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/11-04-2012 τ.Α') και το Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/14-04-2014 τ.Α').
2. Τον Οργανισμό της Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Δ. 140/2010 ΦΕΚ 233/27-12-2010 τ.Α').
3. Τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας {Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45Α/9-3-99)} και τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (Φ.Ε.Κ. 112/Α'/13-07-2010), περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
4. Την αριθμ. 9/39/07-09-2014 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, περί εκλογής των μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου.
5. Τις διατάξεις του Π.Δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)», τις διατάξεις του Ν. 2286/1995 «Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων», των Π.Δ. 59/2007 και 60/2007, του Ν.2362/1995 «Περί Δημοσίου Λογιστικού, Ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις», του Ν.Δ. 496/1974 «Περί Λογιστικών των Ν.Π.Δ.Δ.», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, του Ν.4024/2011 (ΦΕΚ 226/α'/27-10-2011), του Ν. 4281/2014 και του Ν. 4320/2015.
6. Την αριθμ. 5/205/19-02-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια, με μέριμνα του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές και κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη, συνολικά, προσφερόμενη τιμή ανά ομάδα ειδών, για την ανάδειξη αναδόχου για την «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πρέβεζας για το έτος 2015, συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ, που επιμερίζεται ανά ομάδα ειδών, ως εξής: ΟΜΑΔΑ Ι: Προμήθεια ειδών γραφικής ύλης: 8.000,00 με ΦΠΑ, ΟΜΑΔΑ ΙΙ: Προμήθεια φωτοαντιγραφικού και μηχανογραφικού χαρτιού: € 7.500,00 με ΦΠΑ και ΟΜΑΔΑ ΙΙΙ: Προμήθεια αναλωσίμων υλικών εκτυπωτών φωτοτυπικών και φαξ: € 33.500,00 με ΦΠΑ, σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού της Π.Ε. Πρέβεζας έτους 2015 (Ε.Φ. 072 – Κ.Α.Ε. 1111), και καταρτίσθηκε η διακήρυξη με τα Παραρτήματά της, του ανωτέρω πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού με όρους όπως συντάχθηκαν από το αρμόδιο Τμήμα Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας και επισυνάφθηκαν στην αριθμ. πρωτ. 12603/319/17-02-2015 εισήγηση της Υπηρεσίας.

7. Την αριθμ. 7/299/12-03-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 159 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», η αριθμ. πρωτ. 27506/736/5-3-2015 απόφαση του Περιφερειάρχη Ηπείρου, περί αναβολής διεξαγωγής του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών», συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ, η ημερομηνία διεξαγωγής του οποίου (αποσφράγισης προσφορών), βάσει της σχετικής, αρ. 2/2015 Διακήρυξης, είχε οριστεί για την 10-03-2015, λόγω της υποβολής της από 03-03-2015 «προδικαστικής προσφυγής» της εταιρείας «DATASTAR Ε.Π.Ε.» κατά της ως άνω Διακήρυξης και μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών εξέτασης και λήψης απόφασης επί της κατατεθείσας προσφυγής από το αρμόδιο συλλογικό όργανο της Περιφέρειας Ηπείρου (Οικονομική Επιτροπή).
 8. Την από 10-03-2015 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «DATASTAR Ε.Π.Ε.», κατά των όρων που αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» (αρ. 2/2015 Διακήρυξη), συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ. Με την υπό κρίση προσφυγή, η ως άνω εταιρεία, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρει σ' αυτή, ζητά: «.... Να ματαιωθεί ο πρόχειρος μειοδοτικός διαγωνισμός με τίτλο: «Προμήθεια γραφικής ύλης – χαρτιού, αναλωσίμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» (Αριθμός Διακήρυξης: 2/2015, Αριθμός Πρωτοκόλλου: 22427/613/20-02-2015, Ημερομηνία Διεξαγωγής: 1 Μαρτίου 2015, Ωρα: 10:00 π.μ.). Να προστεθούν οι υποχρεωτικά οριζόμενες από το Άρθρο 3 (Τεχνικές Προδιαγραφές), Παράγραφος 4 του Π.Δ. 118/2007 «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (Κ.Π.Δ.)» (ΦΕΚ 150/Α/10-07-2007) λέξεις «ή ισοδύναμο» σε όλα τα αναλώσιμα για εκτυπωτές (τόνερ, μελάνια, κλπ.), και κατά συνέπεια να επιτραπεί η συμμετοχή στο διαγωνισμό και με «ισοδύναμα» αναλώσιμα, τα οποία και τις ίδιες προδιαγραφές φέρουν, αλλά και έχουν κόστος πολύ χαμηλότερο από τα λεγόμενα «αυθεντικά-γνήσια» αναλώσιμα εκτυπωτών.».
 9. Την εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, που κατατέθηκε πάνω στο θέμα (υποβλήθηκε με το με αρ. πρωτ. 32226/844/17-03-2015 έγγραφο, συνημμένο με αρ. πρωτ. 32396/956/17-03-2015 στον φάκελο εισηγήσεων 2015 Ο.Ε.), στην οποία η Υπηρεσία αναφέρει και εισηγείται τα εξής:
- «.... 1. Σας διαβιβάζουμε το από 16-03-2015 πρακτικό της επιτροπής εξέτασης προσφυγών, σύμφωνα με το οποίο η κατατεθείσα προδικαστική προσφυγή εταιρείας από την εταιρεία DATASTAR Ε.Π.Ε., κατά της εν θέματι διακήρυξης πρέπει να απορριφθεί για τους λόγους που εκτίθενται στο σκεπτικό της γνωμοδότησης.
2. Δεδομένου ότι η ανωτέρω προδικαστική προσφυγή απορρίπτεται από την αρμόδια επιτροπή ως απαράδεκτη για τυπικούς λόγους, πλην όμως η υπηρεσία μας οφείλει να την εξετάσει και επί της ουσίας, αν δηλαδή όντως οι τεχνικές προδιαγραφές τμήματος των προς προμήθεια ειδών (αναλώσιμα εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών) δημιουργούν αποκλεισμούς από τη συμμετοχή στον διαγωνισμό ή περιορίζουν την ανάπτυξη ανταγωνισμού.
- Από τον ανωτέρω έλεγχο και ειδικότερα από τον υφιστάμενο στο παράρτημα Β της διακήρυξης όρο, σύμφωνα με τον οποίο: «... Όλα τα μηχανογραφικά αναλώσιμα πρέπει να είναι καινούργια, αμεταχείριστα και αυθεντικά (original), της υπεύθυνης κατασκευαστικής εταιρίας και όχι συμβατά ή ανακατασκευασμένα», προκύπτει ότι πράγματι η διατύπωση αυτή, μπορεί μεν να μη δημιουργεί συνθήκες ευνοϊκές για τις εμπορικές επιχειρήσεις οι οποίες ισότιμα και χωρίς περιορισμούς μπορούν να συμμετέχουν στο διαγωνισμό, όμως δεν συμβαίνει το ίδιο και με τις αντίστοιχες εταιρείες παραγωγής και εν προκειμένω με τις εταιρείες κατασκευής των συγκεκριμένων εκτυπωτικών μηχανημάτων, οι οποίες ευνοούνται από την ανωτέρω διατύπωση της διακήρυξης.
- Κατόπιν των ανωτέρω εισηγούμαστε:
- α. Την απόρριψη της προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας DATASTAR Ε.Π.Ε., για τους λόγους που εκτίθενται στο συνημμένο πρακτικό της γνωμοδοτικής επιτροπής.
 - β. Τη ματαίωση του διαγωνισμού και την επανάληψή του με τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών της προκήρυξης.
 - γ. Την επιστροφή των προσφορών που κατατέθηκαν μέχρι την ημερομηνία που είχε οριστεί για την παραλαβή και αποσφράγισή τους από την αρμόδια επιτροπή.. ...».
- Στο συνημμένο στην ανωτέρω εισήγηση, από 09-03-2015 Πρακτικό, η Επιτροπή αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών της Π.Ε. Πρέβεζας, εισηγείται: «... η προσφυγή κρίνεται ως απαράδεκτη και εισηγούμαστε την απόρριψή της, καθόσον στο αρθρο15, παρ6 του ΠΔ118/2007 (σύμφωνα με τον οποίον πραγματοποιείται ο διαγωνισμός), δεν προβλέπεται η παραπάνω διαδικασία της «προδικαστικής προσφυγής» παρά μόνο η διαδικασία της ένστασης με καταβολή ανάλογου παραβόλου κατάθεσης, ίσου με το 0,10% της προϋπολογισθείσας αξίας του υπό προμήθεια είδους, πράγμα για το οποίο ο προσφεύγων δεν ενήργησε.».

10. Ότι διατυπώθηκε κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος.

**Αποφασίζει ομόφωνα
(απόφαση 8/360/24-03-2015)**

Α. Ως προς την υποβληθείσα προδικαστική προσφυγή

- Εξετάζει την από 10-03-2015 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «DATASTAR Ε.Π.Ε.», κατά των όρων που αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» (αρ. 2/2015 Διακήρυξη), συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ, με την οποία η προσφεύγουσα, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρει σ' αυτή, ζητά την ματαίωση του ως άνω πρόχειρου διαγωνισμού και
- Την απορρίπτει ως απαράδεκτη, σύμφωνα και με το από 09-03-2015 Πρακτικό της Επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών της Π.Ε. Πρέβεζας (ανωτέρω υπό στ. 9), επειδή η υπό κρίση προσφυγή, δεν συνιστά προδικαστική προσφυγή του άρθρου 4 του Ν. 3886/2010, δεδομένου ότι στον εν λόγω διαγωνισμό –λόγω προϋπολογισμού– δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 3886/2010, σύμφωνα με το άρθρο 1 «Πεδίο εφαρμογής» αυτού, δεδομένου ότι η σύμβαση που θα υπογραφεί, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) με αριθμό 1251/2011 «Τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων».

Ακόμη και αν η υπό κρίση προσφυγή, ήθελε εκληφθεί ως ένσταση του Π.Δ. 118/2007, είναι απαράδεκτη, λόγω μη κατάθεσης του απαιτούμενου παραβόλου, το οποίο προβλέπεται ρητώς από τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 6 του Π.Δ. 118/2007 (Διοικητικές Προσφυγές), για το παραδεκτό αυτών.

Β. Ως προς τη διενέργεια του διαγωνισμού

Λαμβάνοντας υπόψη την ανωτέρω (υπό στ. 9), εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Πρέβεζας, και για λόγους χρηστής διοίκησης, με σκοπό την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού στον ανωτέρω πρόχειρο μειοδοτικό διαγωνισμό της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών», με όρους και προϋποθέσεις που να μην δημιουργούν αποκλεισμούς από τη συμμετοχή σ' αυτόν, ή να περιορίζουν την ανάπτυξη ανταγωνισμού,

- Ματαιώνει τη διενέργεια του πρόχειρου μειοδοτικού διαγωνισμού της Π.Ε. Πρέβεζας με τίτλο «Προμήθεια γραφικής ύλης-χαρτιού, αναλώσιμων εκτυπωτών, φαξ και φωτοτυπικών» συνολικού προϋπολογισμού € 49.000,00 με ΦΠΑ, βάσει της αριθμ. 2/2015 (με αριθμ. πρωτ. 22427/613/20-02-2015) Διακήρυξης και
- Εγκρίνει την επανάληψή του με τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης, καθώς και την επιστροφή των προσφορών που κατατέθηκαν μέχρι την 1^η Μαρτίου 2015, ημερομηνία που είχε ορισθεί για την παραλαβή και αποσφράγισή τους από την αρμόδια Επιτροπή του διαγωνισμού.

.....
Το παρόν πρακτικό, αφού συντάχθηκε, αναγνώσθηκε και βεβαιώθηκε, υπογράφεται ως εξής:
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ της Ο.Ε. ΤΑ ΜΕΛΗ της Ο.Ε.

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΧΡΙΜΑΝΗΣ
Περιφερειάρχης Ηπείρου

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Γραμματέας
Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη

1. Ντέτσικας Κων/νος, Αντιπρόεδρος
2. Παπαδημητρίου Κων/νος (Ντίνος),
3. Λάζος Ιωάννης,
4. Μητροκώστα Παναγιώτα (Γιούλα),
5. Μπάγιας Μιχαήλ,
6. Τσίκαρης Βασίλειος,
7. Χατζηεφραιμίδης Πρόδρομος (Μάκης),
8. Κωτσαντής Κων/νος